

день республики

ДОКЛАД

Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике в 2024 году»

Окончание. Начало в № 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16

23 апреля 2024 года прошло Пленарное заседание Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики. Итоговое заседание 4 состава.

В мероприятии приняли участие: Уполномоченный по правам человека в КЧР Умалатова З.Н.; первый заместитель Руководителя Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики Хубиев М.С.; руководители и заместители руководителей профильных Министерств Карачаево-Черкесской Республики; члены Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики – постоянно действующая институциональная площадка гражданского общества в регионе. Деятельность палаты формируется на принципах приоритета прав и законных интересов человека и гражданина, законности, равенства прав институтов гражданского общества, самоуправления, независимости, открытости и гласности.

За 10 лет Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики накопила опыт, приобрела авторитет, доказала умение вести эффективный диалог с государством и институтами гражданского общества. Членами палаты реализовано немало востребованных инициатив, социально-экономическое развитие региона, повышение направленных на благосостояния нации граждан.

Общественная палата, представители общественных организаций, активисты республики принимают участие во всех массовых масштабных мероприятиях, проводимых в республике и в других субъектах России.

«За эти три года достигнуты большие результаты во всех направлениях, которые контролирует Общественная палата.

В общественную палату идут неравнодушные люди с горячим сердцем. Общественная палата содействует защите прав граждан, играет важную роль в укреплении и развитии гражданского общества», — отметила Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н.

Зарема Назировна вручила Благодарность Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике председателю Общественной наблюдательной комиссии.

27 апреля Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. провела рабочую встречу с начальником ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике Галиевым Р.Р.

Участники встречи рассмотрели актуальные вопросы соблюдения прав лиц, содержащихся в следственном изоляторе г. Черкесска, а также лиц, отбывающих уголовное наказание в виде принудительных работ в исправительных центрах подведомственных ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике.

Стороны оценили достигнутые результаты в этой работе и договорились о дальнейшем конструктивном сотрудничестве и оперативном реагировании в решении вопросов обеспечения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

24.07.2024 года Уполномоченный по правам человека в КЧР З. Умалатова совместно с заместителем Руководителя СУ СК РФ по КЧР О. Унгуновым провели совместный прием граждан.

По всем вопросам были даны правовые консультации.

14 июня 2024 года Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. приняла участие в открытии штаба Общественного наблюдения в КЧР под руководством председателя Общественной палаты региона Е. Ляшовой.

3. Умалатова в своем выступлении отметила, что выборы Президента Российской Федерации в марте 2024 года прошли на высоком уровне благодаря небывалой активности и единодушию жителей Карачаево-Черкесии, профессионализму сотрудников Избирательной комиссии КЧР, Общественной палаты КЧР, особенно членов экспертной, мобильной, мониторинговой групп, группе тренеров-преподавателей Общественного штаба по наблюдению за выборами в Карачаево-Черкесии. В рамках подписанных Соглашений о сотрудничестве в сфере защиты прав человека с Избирательной комиссией КЧР, Общественной палатой КЧР налажено конструктивное взаимодействие. Особое внимание уделяется соблюдению прав граждан в период предвыборной, выборной избирательных кампаний, защите избирательных прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания. Эффективное взаимодействие с Избирательной комиссией КЧР, Общественной палатой КЧР одно из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

3. Умалатова выразила всем участникам избирательного процесса слова благодарности за содействие и активное участие при проведении выборов Президента Российской Федерации, отметила, что предстоящие выборы в октябре 2024 года пройдут успешно, без нарушений избирательных прав жителей региона.

18 июня 2024 года Уполномоченный по правам человека в КЧР З.Умалатова приняла участие в церемонии Доклада – Послания Главы Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезова.

Это одно из важнейших ежегодных политических событий регионального уровня – Глава КЧР Р. Темрезов обратился с Докладом – Посланием об основных результатах социально-экономического развития республики в 2023 году и обозначил приоритетные для республики задачи на ближайшие годы.

Одной из первых тем Послания стала поддержка участников СВО и членов их семей. В регионе действуют 43 меры поддержки в этом направлении. На сегодняшний день поступило более 15 тысяч обращений для оказания социальных мер поддержки. Органы социальной защиты взаимодействуют практически с каждой семьей участников СВО, все вопросы решаются совместно с органами местного самоуправления.

Бюджет республики остается социально ориентированным (более 60% средств консолидированного бюджета КЧР).

Были озвучены достижения в области экономики, промышленности, аграрно-промышленного комплекса, туризма, строительства.

В числе приоритетных задач – увеличить площадь закладки садов интенсивного типа до 2500 га и мощность плодохранилищ до 80 тысяч тонн единовременного хранения продукции.

Благотворно повлияют строительство аэропорта и запуск в республике специальных туристических поездов.

Глава КЧР поручил руководству Правительства, Парламента и профильных структур усилить контроль за качеством строительства соцобъектов – «должно быть на века».

В числе приоритетных задач региональных властей – модернизация инфраструктуры водоснабжения и социальная дегазификации до 2026 года каждый населенный пункт КЧР будет газифицирован.

В рамках Года семьи, объявленного В. Путиным, Р. Темрезов поручил дополнительно установить единовременную выплату на улучшение жилищных условий многодетных семей, в которых восемь и более детей, в размере 1 миллиона рублей. Предполагается, что в дальнейшем эта сумма будет выплачиваться всем семьям, в которых родится 8 ребенок.

Также предложил Правительству рассмотреть возможность единовременной денежной выплаты на приобретение школьной и спортивной одежды к 1 сентября в размере 10 тысяч рублей на каждого несовершеннолетнего ребенка семьям, в которых 6 и более детей.

В сфере образования КЧР присоединилась к федеральному проекту «Профессионализм». Дан ряд поручений Министерству образования КЧР, в т.ч. – сформировать перечень дошкольных образовательных организаций, нуждающихся в капремонте.

2 июля 2024 года Уполномоченный по правам человека в КЧР Умалатова З.Н. приняла участие в оперативном совещании рабочей группы по реализации Федерального закона от 06.02.2023 г. №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. 30 августа 2024 года принял участие в праздничном мероприятии, посвященном 25-летию со дня образования РГБУ «Дом-интернат (пансионат) для престарелых и инвалидов «Гармония».

В своем выступлении Умалатова З.Н. поздравила жильцов и сотрудников пансионата «Гармония» с юбилеем, пожелала всем здоровья, успехов и мирного неба над головой. Умалатова З. отметила, что на органы исполнительной власти КЧР и сотрудников пансионата в адрес уполномоченного жалоб со стороны жильцов не поступало, а жалобы на отдельные правоохранительные органы были рассмотрены оперативно и результативно.

Уполномоченным были вручены грамоты и благодарности сотрудникам РГБУ «Дом-интернат (пансионат) для престарелых и инвалидов «Гармония».

2 сентября 2024 года Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. приняла участие в совещании в режиме видео-конференц-связи по вопросам мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в регионах в Единый день голосования 8 сентября 2024 года. Совещание провела Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалкова.

23 октября 2024 года Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. приняла участие в заседании республиканской призывой комиссии, которое состоялось в военном комиссариате региона.

Были обсуждены проблемные вопросы, возникающие при проведении призыва, пути их решения.

21 ноября 2024 года Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатовой совместно с прокуратурой республики, представителем общественной организации – руководителем КЧАО «Реабилитационный Центр «Общество без наркотиков» и должностными лицами МВД по КЧР, МЧС по КЧР, и регионального Роспотребнадзора проведена проверка условий содержания лиц в изоляторах временного содержания территориальных отделов МВД по КЧР и конвойных помещениях районных и городских судов.

Проведены беседы с гражданами, содержащимися в указанных учреждениях, проверены условия их содержания на соответствие требований действующего законодательства.

По поступившим правовым вопросам даны исчерпывающие консультации.

Кроме того, 21 ноября 2024 года Уполномоченный по правам человека в КЧР Умалатова З.Н. посетила ЦВСИГ (Центр временного содержания иностранных граждан), расположенный в г. Усть-Джегуте.

Были проверены условия содержания указанных лиц, жалоб в адрес обладателя не поступило. Обратившиеся иностранные граждане с правовыми вопросами получили квалифицированную юридическую помощь.

27 ноября 2024 года Уполномоченный по правам человека в КЧР З.Н. Умалатовой совместно с референтом, обеспечивающим деятельность Уполномоченного, Подлобковой Н.А. осуществил выезд в РГБУ «Пансионат «Гармония» (далее – пансионат).

В ходе выездного мероприятия состоялась беседа с жильцами пансионата, в ходе которой Уполномоченному были заданы интересующие граждан вопросы. На каждый поставленный вопрос были даны исчерпывающие ответы.

Проверены условия проживания в пансионате лиц пожилого возраста и инвалидов (посещены жилые помещения, помещения для приема пищи, помещения для оказания медицинской помощи, помещения для проведения досуга и иные помещения).

Жалоб от жильцов пансионата на условия проживания в адрес Уполномоченного не поступило.

Также состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатовой и директора РГБУ «Пансионат «Гармония» О.И. Прыгуновой, в ходе которой были обсуждены и поставлены Уполномоченным на контроль актуальные вопросы, требующие дальнейшей совместной работы.

27 декабря 2024 года Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. со-вместно с сотрудником, обеспечивающим деятельность Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике посетила ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, в целях проверки соблюдения прав граждан, содержащихся под стражей, выборочно посетила ряд камер (в количестве 20), отряд хозяйственного обслуживания, медицинский пункт и пищеблок.

Во время посещения Уполномоченного сопровождало руководство следственного изолятора.

В момент посещения в СИЗО-1 содержалось 217 заключенных, из них женщин – 26, в отряде хозяйственного обслуживания – 11 осужденных, несовершеннолетних – 3.

Во время обхода Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике интересовался у заключенных порядком предоставления им прогулок, рационом питания, наличием холодной и горячей воды в камерах, обеспечением всех заключенных постыльными принадлежностями. Особое внимание было уделено работе медицинской части и обеспечению заключенных лекарственными препаратами.

По выявленным в ходе посещения недостаткам в адрес начальника ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР и врио начальника ОФСИН России по КЧР направлены соответствующие рекомендательные письма.

Результаты устранения выявленных недостатков взяты на личный контроль Уполномоченного.

Заключение

В целях повышения эффективности реализации, защиты и восстановления прав граждан рекомендую:

1. Управлению государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики:

Усилить контроль соцобъектов – жилищного и коммунального сектора, осуществляющих управление, вплоть до лишения лицензии.

Такая рекомендация возникла из анализа поступивших жалоб к Уполномоченному по правам человека, жалобы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) составили 12,6% (в 2023 году – 7,3%). Значительная часть жалоб приходится на управляющие компании, на их недобросовестность.

З. Н. УМАЛАТОВА,

Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике

ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2024 году

Введение

Семья всегда будет основой общества
Оноре де Бальзак

К традиционным ценностям, как нравственным ориентирам, формирующими мировоззрение граждан России, передаваемым от поколения к поколению, относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Чтобы укрепить и защитить традиционные семейные ценности, так как именно семья является фундаментом, которая эффективно строит наше будущее и дает ориентиры социально-правовому государству, 22 ноября 2023 года был подписан Указ Президента РФ «О проведении в РФ года семьи».

В 2024 году уделено особое внимание развитию семейных ценностей, укреплению института семьи и усилению мер поддержки.

Российское государство поддерживает сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей таких как:

работа Уполномоченного направлена на разрешение не только индивидуальных ситуаций, с которыми к нам обращались жители республики, но и на то, чтобы адресные меры поддержки государства дошли до каждой семьи и каждого ребенка. Усилия Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность, также были направлены на правовое просвещение молодого поколения страны в сфере реализации, соблюдения и защиты прав детей. Сегодня как никогда важно знать, чем живут наши дети, о чем думают, о чем мечтают, и сделать все необходимое для их становления и формирования гражданственности и личности.

Продолжена активная работа Детского Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. Именно его участники, поднимая ту или иную проблему, позволили, отставив в сторону собственные мысли и чувства и посмотрев на все с детской позиции, увидеть мир их глазами и ощутить, что чувствуют они, что важно для подрастающего поколения.

Доклад Уполномоченного подготовлен в соответствии со статьей 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» и направлен на совершенствование мер государственной поддержки семей с детьми, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и основан на результатах кропотливой каждодневной работы Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность, на анализе поступающих обращений. Здесь отражены вопросы реализации прав несовершеннолетних, попавших в поле зрения Уполномоченного, в решении которых Уполномоченный принимал непосредственное участие.

Продолжение. Начало на 1-й стр.

Глава 1. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Закон об Уполномоченном) Уполномоченный проводит мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами на территории Карачаево-Черкесской Республики, содействует формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в Карачаево-Черкесской Республике.

Согласно ч.2 ст.11 Закона об Уполномоченном порядок финансового, организационного, материально-технического обеспечения деятельности Уполномоченного определяется Главой Карачаево-Черкесской Республики. С 2024 года юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется тремя сотрудниками Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

В течение 2024 года сотрудниками, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, прошли повышение уровня квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный психолого-педагогический университет», организованном при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

1.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с обращениями граждан

В соответствии со ст.14 Федерального закона №501-ФЗ, Федеральный законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», требованиями ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» региональный уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике.

Работа с обращениями граждан является одним из главных источников информации в деятельности по обеспечению государственной защиты прав и законных интересов ребенка и восстановлению их нарушенных прав, так как позволяет выявить основные нарушения прав несовершеннолетних, дать им оценку, подготовить предложения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, чтобы в дальнейшем предотвратить подобные нарушения.

При этом деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра полномочий иных государственных органов в сфере защиты прав детей, а лишь дополняет существующие средства защиты прав несовершеннолетних. Зачастую при рассмотрении обращений граждан Уполномоченный выступает связующим звеном между участниками правоотношений по восстановлению нарушенных прав ребенка: правоохранительными органами и органами власти региона, муниципальными органами власти, а при необходимости подключает к решению вопроса иные структуры и прокуратуру и суд по правилам административного судопроизводства.

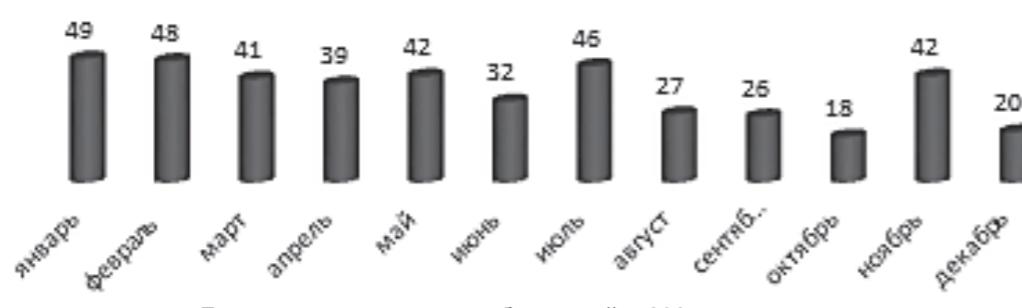
Анализ обращений, содержащих статистические и аналитические данные, позволяет классифицировать обращения граждан по способу поступления, тематике, категориям заявителей, месту их проживания, а также по результатам их рассмотрения. Так, в течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступило 430 обращений, что более чем на треть больше чем за аналогичный период 2023 года (320 обращений). При этом в 2024 году прекратилась тенденция к снижению количества поступивших обращений в адрес Уполномоченного, наблюдавшаяся на протяжении трех лет.



Динамика поступления обращений в 2022–2024 гг.

Отчасти столь значительный рост количества поступивших обращений объясняется как ростом доверия к институту уполномоченных по правам ребенка, так и увеличением доли присутствия института уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в медиапространстве. В социальной сети «ВКонтакте», Телеграм созданы страницы Уполномоченного, в которых пользователи социальных сетей оставляют свои комментарии, излагают существующие у них проблемы, высказывают предложения, делятся отзывами на события. Сообщения пользователей в оперативном порядке отрабатываются Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, лично, или совместно с органами власти.

Следует отметить, что в 2024 году несколько изменилась динамика поступления обращений по месяцам. Так, наибольшее количество обращений отмечается в январе, феврале, июле и ноябре. Пик обращений пришелся на январь-февраль 2024 года.



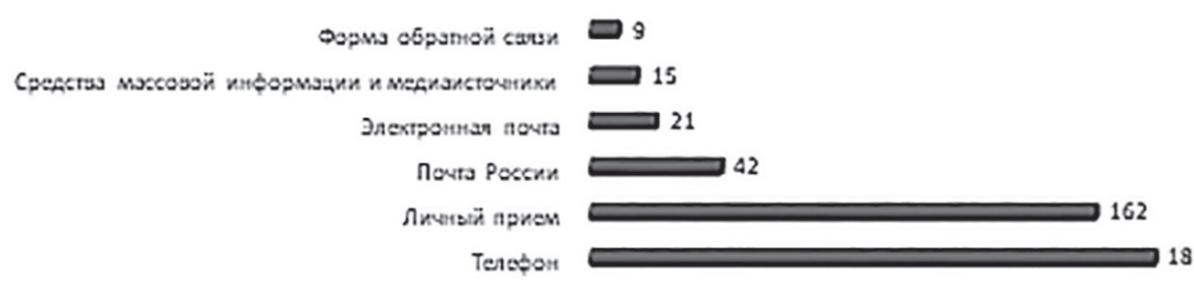
Динамика поступления обращений в 2024 году по месяцам

Формы направления обращений просты и удобны и рассчитаны для всех категорий граждан. Граждане могут выбрать любой доступный для них способ направления обращения: личный прием, передача обращения посредством Почты России, лично по месту нахождения Уполномоченного, через электронную почту, по телефону, посредством обращения через социальные сети Уполномоченного, а также через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ. Следует отметить, что через официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ на портале <https://deti.gov.ru/>, официальный сайт регионального Уполномоченного (<https://kchr-detl.ru>) у граждан есть возможность направить обращение как в адрес федерального Уполномоченного, так и конкретному региональному правозащитнику. Кроме того, Уполномоченный рассматривает информацию и комментарии в СМИ, а также в наиболее популярных в регионе публичных каналах в социальных сетях. Не остается без внимания и информация о несовершеннолетних в качестве пострадавших или совершивших преступления, нашедшая отражение в оперативных сводках правоохранительных органов.

По результатам работы за 2024 год нельзя не отметить увеличение на почти на 40% количества поступивших письменных обращений (2024-100, 2023-72), а также сохранение тенденции к увеличению количества устных обращений (увеличение практически на четверть (292 устных обращения в 2024 при 235 в 2023)).

При этом снизился и канал поступления устных обращений с обращениями, поступившими в ходе личного приема (157 (49%) в 2023 против 111 или 38% от количества устных обращений в 2024), на устные обращения по телефону (78 или 24,4% в 2023 году против 181 или 62% в 2024 году).

Структура каналов поступления обращений в адрес Уполномоченного выглядит следующим образом.



Каналы поступления обращений в 2024 году

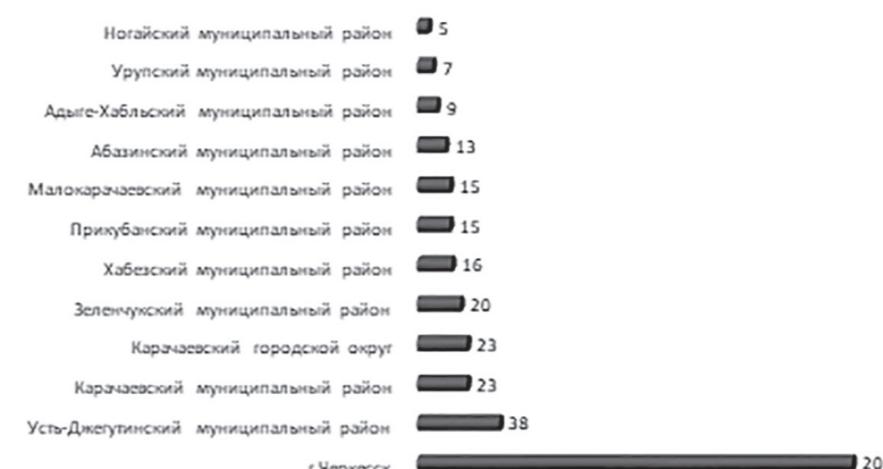
География поступивших обращений сохраняет тенденцию прошлых лет – практически 90% обращений поступали от жителей Карачаево-Черкесской Республики. Вместе с тем увеличилось и количество обращений из иных субъектов РФ, а также от граждан иностранных государств.

№ п/п	Наименование	2022		2023		2024	
		Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Карачаево-Черкесская Республика	364	91,4	292	91,2	385	89,6
2.	Другие субъекты РФ	32	8,04	27	8,4	41	9,5
3.	Жители стран ближнего и дальнего зарубежья	2	0,5	1	0,3	4	0,9
4.	Итого	398	100	320	100	430	100

География заявителей

Обращение из иных субъектов РФ поступили от жителей Республики Дагестан (12), Ставропольского края (12), г. Москвы (5), Краснодарского края (3), Московской области (3), Ярославской области (2), Свердловской области (2), г. Санкт-Петербурга (1), РСО-Алания (1).

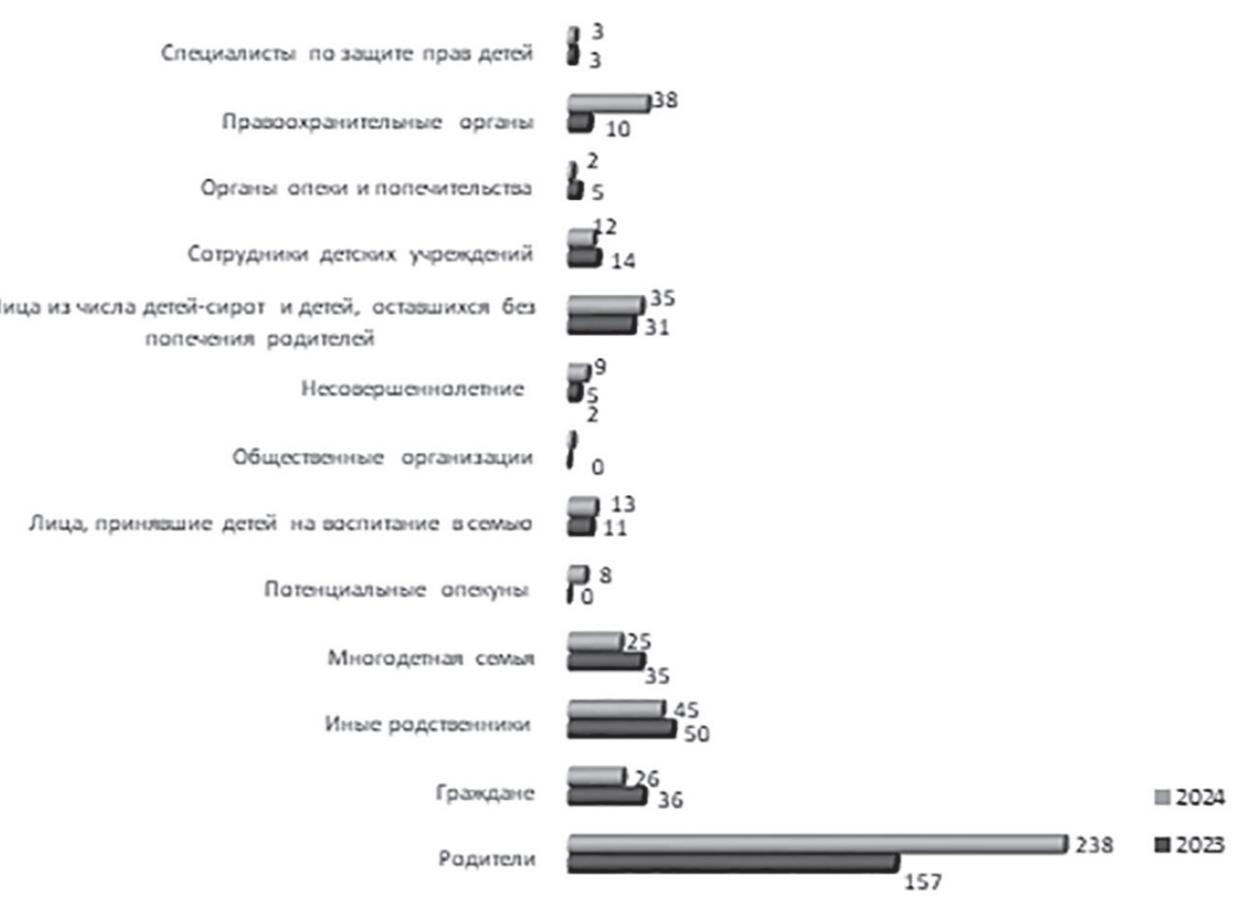
Следует отметить, что в разрезе муниципальных образований «лидером» по количеству обращений остается республиканская столица – более половины обращений, поступивших в адрес Уполномоченного поступило от жителей г. Черкесска.



География заявителей - жителей региона

Основную часть заявителей по-прежнему составляют законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители), за ними следуют неравнодушные граждане и родственники детей.

Следует отметить, что доля обращений, поступивших от родителей/опекунов несовершеннолетних в 2024 году, увеличилась и составила 238 обращений или 55,3% от общего количества обращений против 49,1% в 2023 году. При этом уменьшилось количество обращений от многодетных родителей (с 35 в 2023 году до 25 в 2024 году). Чаще к Уполномоченному стали обращаться несовершеннолетние (9 обращений), а также лица, принявшие детей на воспитание в семью (13 обращений). Так же в 2024 году к Уполномоченному не раз обращались лица, желающие принять детей на воспитание в семью (8 обращений).



Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному

Обращения, направленные в адрес Уполномоченного, касались практически всех сфер прав и законных интересов детей: образование, охрана жизни и здоровья, социальное обеспечение, право жить и воспитываться в семье, жилье и др. Из анализа обращений граждан следует, что основными проблемами в сфере защиты прав и законных интересов детей являются неисполнение, со слов заявителей, органами власти полномочий в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; недостаточная эффективность межведомственного взаимодействия в работе с семьями; неисполнение судебных решений; низкая правовая грамотность и др.

В 2024 году продолжилась практика личных приемов Уполномоченного, в ходе выездных проверочных мероприятий, по запросу заявителей. Уполномоченный и сотрудники, обеспечивающие его деятельность, ежедневно в ходе личных приемов, телефонных консультаций проводили правовое просвещение граждан с детьми и оказывали им юридическую помощь.

В 2024 году продолжена практика совместных приемов граждан с представителями органов государственной власти и иными должностными лицами. Такие совместные приемы позволяют быстро и без направления запросов в соответствующие органы найти в рамках межведомственного взаимодействия способы решения проблем, с которыми обращаются граждане. Среди них:

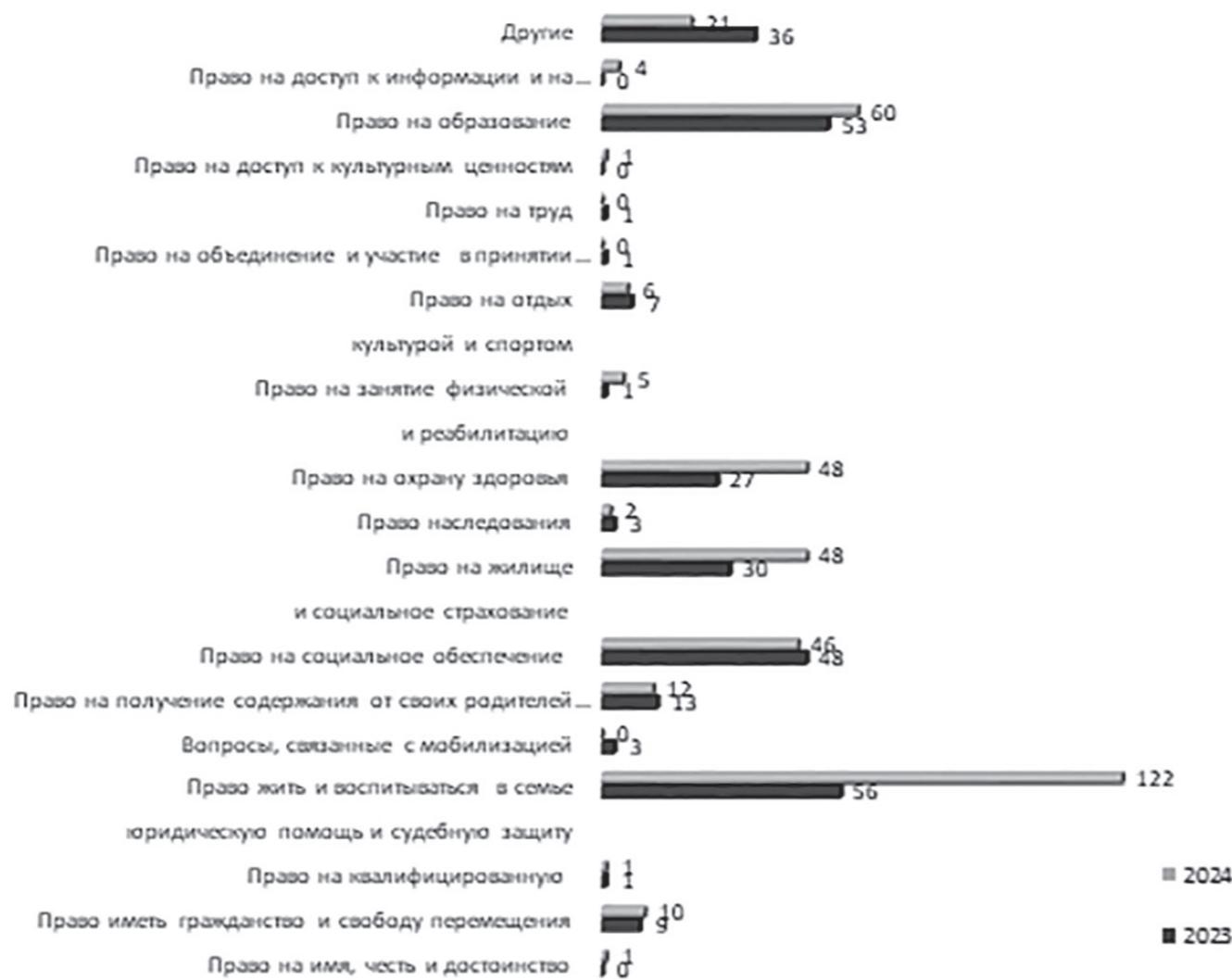
- совместные приемы с руководителем СУ СК России по Карачаево-Черкесской Республике;
- совместный прием с руководителем УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике;
- совместный прием с заместителем прокурора Карачаево-Черкесской Республики;
- совместные приемы с представителями МВД России по Карачаево-Черкесской Республике;
- недели приемов в региональном отделении Всероссийской политической партии «Единая Россия»;
- совместные приемы с представителями адвокатского сообщества и т.д.

В целом, рассматривая обращения (примеры представлены во втором разделе Доклада), институту уполномоченных по правам ребёнка оперативно оказывает необходимую помощь семье, воспитывающей детей, выявляет проблемы, препятствующие в эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних, для решения которых, например, обращается в профильные органы власти, привлекает к сотрудничеству некоммерческие организации, реализует стратегические программы, проекты, принимает участие в гуманитарных акциях и т.д. Анализ тематики обращений граждан позволяет определить наиболее острые проблемы в области защиты прав и законных интересов детей. Все обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в 2024 году, по тематике можно разделить на 16 основных групп. Если сравнивать поступление обращений по вышеуказанным категориям с предыдущими годами, то ситуация выглядит следующим образом.

№ п/п	По характеру обращений	2023	%	2024	%
	Право на жизнь, защиту от насилия	31	9,69	43	10
	Право на имя, честь и достоинство	0	-	1	0,2
	Право иметь гражданство и свободу перемещения	9	2,81	10	2,3
	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	1	0,31	1	0,2
	Право жить и воспитываться в семье	56	17,5	122	28,4
	Вопросы, связанные с мобилизацией	3	0,94</td		

Продолжение. Начало на 1-й стр.

Вызывает тревогу Уполномоченного значительное увеличение количества обращений в защиту прав несовершеннолетних на жизнь и защиту от насилия (43 в 2024 против 31 в 2027).



Тематика обращений в 2023 – 2024 гг.

Количество обращений в сфере образования по-прежнему остается одним из наиболее многочисленных. Значительная часть таких обращений касается содействия в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении, вопроса отказа в зачислении их детей в образовательные учреждения по причине отсутствия в них свободных мест и др. Отдельно необходимо выделить обращения, полученные от лиц, изъявивших желание принять детей на воспитание. Среди обращений этой категории основная масса обращений связана с необходимостью установления опеки над несовершеннолетними гражданами РФ, находящимися на территории Сирийской Арабской Республики.

Среди вопросов, связанных с государственной поддержкой и помощью семьям и детям, наибольшее количество обращений поступило по вопросам порядка выплаты пособий, получения иных мер поддержки семьям, воспитывающим детей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

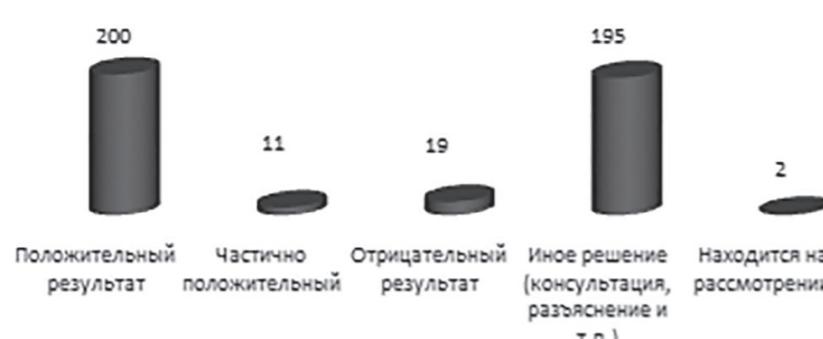
Не снижается количество обращений по вопросам неисполнения родительских обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей, нежелание одного из родителей выплачивать алименты, бездействия должностных лиц службы судебных приставов.

Продолжает оставаться актуальным вопрос защиты прав несовершеннолетних в сфере охраны здоровья. Все поступившие обращения рассмотрены в установленные действующим законодательством сроки, по каждому проведена соответствующая работа.

При сравнении результатов рассмотрения поступивших обращений в 2024 году ситуация выглядит следующим образом.

Из 430 обращений в 2024 году оказана консультация – 286, дано письменных разъяснений – 4, в тоже время, ввиду того, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не изменяет и не влечет пересмотр компетенции органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц в Карабаево-Черкесской Республике, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка, 135 обращений направлено для рассмотрения по подведомственности. При этом ряд обращений (5) рассмотрен самостоятельным выездом по месту жительства заявителя, а 35 выездом Уполномоченный прошел со специалистами, которым были направлены письма по подведомственности.

Из общего числа обращений, поступивших в 2024 году, положительный результат рассмотрения получен по 200 обращениям, частично положительный результат – 11, отрицательный результат – 19, основное количество отрицательных обращений заключается в завышенных и неправомерных требованиях заявителей, иное решение – 195, находится на рассмотрении – 2.



Положение Уполномоченного дает возможность работать с людьми напрямую, добиваться решения их проблем через соответствующие органы власти, высказывать свои предложения, рекомендации по обеспечению прав детей региона. Информация о результатах этой работы содержится в соответствующих разделах Доклада.

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Отстаивая интересы детей, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный не может действовать обособленно от других государственных органов. Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Карабаево-Черкесской Республики, организациями независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественными объединениями, их должностными лицами.

В соответствии с положениями ст. 9 Федерального закона от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» федеральный уполномоченный в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации осуществляет координацию деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, направленной на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, оказывает уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий.

Нельзя не отметить важность консультативной и методической помощи для вновь назначенных региональных уполномоченных, оказываемой аппаратом федерального Уполномоченного. Так, в мае 2024 Уполномоченный принял участие в обучающем интенсиве «СТАРТ», проведенном для Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, назначенных на должность в 2023-2024 годах. Программа мероприятия включала:

знакомство с направлениями деятельности аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;
обсуждение вопросов взаимодействия с федеральным аппаратом;
составление Планов действий на ближайший год;
обмен идеями, опытом в решении актуальных задач в сфере защиты детства;

изучение стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и их реализации;

обмен опытом и консультациям региональных Уполномоченных с многолетним стажем работы.

Для выработки единого подхода при разрешении проблемных ситуаций текущей и отчетной информации, взаимодействие при проведении мониторингов, письменные разъяснения правовой позиции, личные встречи. Одним из проектов, реализуемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, является «Федеральный лекторий», посвященный повышению компетенций специалистов, работающих с несовершеннолетними. Информация о тематике и датах проведения вебинаров для специалистов, работающих с детьми, подростками, родителями, регулярно доводилась до сведения заинтересованных органов, а также публиковалась в официальных сетях Уполномоченного.

Основным мероприятием по выработке единых подходов в работе Уполномоченных и их взаимодействию по-прежнему остается Съезд региональных Уполномоченных. В 2024 году таких съездов было проведено два.

В апреле 2024 года по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ Марии Львовой-Беловой и при поддержке Правительства Тюменской области в Тюмени прошел XXII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Съезд стал одним из важнейших мероприятий правозащитного института в рамках объявленного главой государства Года семьи. На форуме обсуждалась роль института уполномоченных по правам ребенка в решении задач, поставленных руководством страны в сфере семейной политики, в том числе по укреплению статуса российской семьи, поддержке материнства, отцовства и детства, улучшению демографической ситуации, популяризации традиционных семейных ценностей, развитию региональных систем поддержки семей с детьми.

Особое внимание уделено темам улучшения жилищных условий семей, поддержки семей в кризисной ситуации, реабилитации родителей с алико- и наркозависимостью, практикам разрешения семейных споров. В рамках Съезда не только состоялось пленарное заседание, работа дискуссионных площадок, мастерских по обмену опытом, но также участники мероприятия посетили организации и учреждения Тюменской области, обладающие инновационным опытом работы по тематике форума.

Также в рамках Форума был реализован новый формат - на съезде «перемешали» поколения. Детские уполномоченные и ученики тюменских школ приняли участие в исследовательском практикуме «Подростки о создании семьи». Основная идея площадки: нарисовать картину мира современного подростка и подумать о том, какие инструменты помогут ребятам увидеть в семье ценность и опору для всей жизни.

В ноябре 2024 года в Новосибирске прошел Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» – XXIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Форум был посвящен вопросам изменения системы профилактики социального сиротства в Российской Федерации, развитию сети учреждений, оказывающих услуги детям и семьям с детьми, сотрудничеству с профильными некоммерческими организациями и роли уполномоченных по правам ребенка в вопросе сохранения семьи. Программа форума включала панельную дискуссию «Семья на первом месте», на которой эксперты обсудили, как сегодня государство и общество включаются в работу по укреплению института семьи. Центральной темой стратегической сессии, посвященной специальному проекту Уполномоченного «Вызов», стало внедрение семье-берегающего подхода в работу специалистов системы профилактики социального сиротства.

Развитие системы профилактики социального сиротства стала основной темой и в рамках межрегионального сотрудничества в Северо-Кавказском федеральном округе. В рамках исполнения поручения Президента РФ В.В. Путина о проведении Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой принято решение об определении окружных координаторов инспекции. В Северо-Кавказском федеральном округе округным координатором назначена Уполномоченный по правам ребенка в Карабаево-Черкесской Республике М.Ю. Алакаева. В качестве окружного координатора Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП) Уполномоченным в целях изучения опыта регионов в разрешении сложных ситуаций с целью возвращения ребенка из социального учреждения в семью инициировано проведение межрегиональной экспертно-методической сессии.

Вопросы профилактики социального сиротства обсуждались и в ходе работы стажировочной площадки «Служба «Дети в семье» в городе Краснодаре Краснодарского края. Краснодарские коллеги поделились опытом реализации проекта «Дети 0-4», входящего в стратегическую программу «Дети в семье» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

Поддержка интересов детей осуществляется Уполномоченным через систему взаимодействия с законодательной властью республики - наложено постоянное сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карабаево-Черкесской Республики, его профильными комитетами. Особенно плодотворным стало взаимодействие с Комитетом по здравоохранению и социальной политике и Комитетом по науке, образованию, культуре, спорту, делам молодежи и туризму Народного Собрания (Парламента) Карабаево-Черкесской Республики. Оно носит разносторонний характер: это и анализ федерального и регионального законодательства, и участие в различных акциях, обсуждение проектов законодательных актов республики, касающихся компетенции Уполномоченного и т.д.

В целях повышения эффективности механизма защиты прав ребенка Уполномоченный постоянно взаимодействует с органами государственной власти Карабаево-Черкесской Республики, в том числе и в рамках участия в работе совещательных органов, что позволяет Уполномоченному доводить до их заинтересованных лиц свою позицию по различным проблемам в интересах детей, участвовать в выработке согласованных решений по значимым вопросам в сфере детства.

Неразрывно профилактика социального сиротства, а также профилактика незаконного потребления несовершеннолетними алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, предупреждение вовлечения несовершеннолетних в их потребление, организации работы по профилактике тяжких, особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, мерах по предупреждению совершения ими повторных преступлений поднимались на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карабаево-Черкесской Республики, постоянным членом которой является Уполномоченный.

Для быстрого и эффективного реагирования на обращения граждан Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии с Министерством труда и социального развития Карабаево-Черкесской Республики, Министерством образования и науки Карабаево-Черкесской Республики и Министерством здравоохранения Карабаево-Черкесской Республики, зачастую играя роль координатора между ведомствами.

Наложено взаимодействие и с территориальными органами федеральных министерств и ведомств. Так, неоднократно в течение 2024 года проходили как встречи, так и совместные приемы граждан с представителями Прокуратуры Карабаево-Черкесской Республики, Следственного управления Следственного комитета РФ по Карабаево-Черкесской Республике, Управления Федеральной службы судебных приставов по Карабаево-Черкесской Республике.

Отдельно необходимо отметить партнерство с Министерством внутренних дел по Карабаево-Черкесской Республике. С этим ведомством наложено сотрудничество не только в рамках «традиционной» стороны их работы, но и в рамках благотворительной деятельности.

В связи проводимой специальной военной операции особую роль играет работа помощников и координаторов филиала фонда «Защитники Отечества» в Карабаево-Черкесской Республике. Еще летом 2023 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Карабаево-Черкесской Республике и Уполномоченным. Предметом этого Соглашения является не только взаимодействие в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, являющихся членами семей ветеранов боевых действий, принимавших участие (содействовавших выполнению задач) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24.02.2022, на территориях Запорожской и Херсонской областей с 30.09.2022, уволенным с военной службы (службы, работы), а также лиц, принимавших в соответствии с решениями органов публичной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11.05.2014, совершенствования законодательства Карабаево-Черкесской Республики, но и правовое просвещение по вопросам права, свобод и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты. Так же в рамках взаимодействия реализуются и социальные проекты. В 2024 году это были и помощь в подготовке к школе, творческий конкурс рисунка, и просто визиты в семью участников СВО.

В целях развития межведомственного взаимодействия в течение 2024 года подписано 2 соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным и Адвокатской палатой Карабаево-Черкесской Республики, а также с Нотариальной палатой Карабаево-Черкесской Республики. На сегодняшний день Уполномоченным заключено более 20 соглашений с различными органами, ведомствами и организациями. Вместе с тем, отсутствие заключенного соглашения между Уполномоченным и управлением федеральных органов, региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления не говорит об отсутствии межведомственного взаимодействия и наложенной совместной работы.

Так, наложено активное взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Карабаево-Черкесской Республике. При этом взаимодействие организовано не только в рамках совместных встреч, но и путем проведения просьбающих мероприятий не только для детей, но и для представителей адвокатского сообщества республики, чей стаж адвокатской деятельности не превышает 3-х лет.

Одной из площадок для обсуждения и выработки возможных путей решения проблемных вопросов в сфере защиты прав несовершеннолетних является участие в пленарных заседаниях Общественной палаты Карабаево-Черкесской Республики.

Работа Уполномоченного невозможна без взаимодействия с теми, чьи права, надежды и мечты он обязан защищать. Именно поэтому в республике создан Детский общественный совет при Уполномоченном, в состав которого входят дети из всех городских и районных муниципальных образований республики. Дети-участники совета растут, становятся несовершеннолетними и, к сожалению, выходят из состава совета. При этом многие из них настолько проникаются идеей защиты прав своих сверстников, что даже после совершеннолетия предлагают свою помощь в работе Уполномоченного в качестве общественных помощников (подробнее в п.2.2.8).

Не менее важна помощь родительского сообщества в защите прав детей. Так, в качестве постоянно действующего совещательно-консультативного органа, образованного в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами исполнительной власти, местного самоуправления Карабаево-Черкесской Республики по укреплению института семьи и семейных ценностей, повышению ответственности отцов за воспитание детей, организации профилактической работы с семьями на территории республики действует Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Карабаево-Черкесской Республике.

В октябре 2024 года по инициативе Ресурсного центра Всероссийского проекта «Навигаторы детства» Карабаево-Черкесской Республики и при поддержке института Уполномоченного по правам ребенка в Карабаево-Черкесской Республике на территории региона прошел Первый региональный форум отцов «Отцы и дети. Мужской разговор о важном». Спикер

Продолжение. Начало на 1-й стр.

Неоценимы вклад в развитие подрастающего поколения и участие представителей некоммерческого сектора, с которым у института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике налажено тесное взаимодействие. И это не только поддержка их грантовых заявок, но и реализация совместных проектов (подробнее 2.1.5, 2.2.8).

Но не менее ценно, что эта дружба и поддержка распространяются и на Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка. Так, ребята на постоянной основе взаимодействуют с АНО «Центр реализации социальных проектов «Атмосфера», чью площадку Семейный коворкинг «Семь пятниц» считают практически домом для Детского совета.

Должность Уполномоченного является публичной, поэтому возникает необходимость постоянного сотрудничества Уполномоченного со СМИ, в том числе и для оценки различных ситуаций, связанных с обеспечением и защитой прав детей, в том числе с точки зрения справедливости, эффективности, добросовестности применяемых мер реагирования на нарушения этих прав, и доведения через СМИ информации об этом до граждан. Кроме того, сотрудниками, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, в ежедневном режиме проводится мониторинг СМИ, а также интернет-пространства на предмет выявления информации о нарушении прав несовершеннолетних. В ряде случаев Уполномоченный осуществлял оперативную проверку опубликованной в СМИ резонансной информации о нарушении прав ребенка и принимал меры по их защите. Вместе с тем, нельзя не отметить, что многие интернет-ресурсы ограничиваются лишь опубликованием сведений о чрезвычайных происшествиях, где дети являются их участниками, стараются создать максимально резонансную новость, что иногда приводит к исказению информации, изменению сути происшедшего.

Основными задачами при взаимодействии со СМИ являются правовое просвещение граждан, восстановление прав путем привлечения внимания со стороны общественности, реализация законного права на информацию. В 2024 году деятельность Уполномоченного постоянно освещалась в СМИ, различных информационных интернет-ресурсах.

Одним из интернет-ресурсов, освещавших деятельность Уполномоченного, является официальный сайт Уполномоченного, который содержит подробную информацию о текущей деятельности Уполномоченного, а также официальные аккаунты Уполномоченного на платформах «ВКонтакте» и Telegram. Открытость и доступность информации о деятельности для жителей региона позволяет формировать позитивное представление о деятельности Уполномоченного, своевременно информировать граждан о важных событиях и государственных решениях в сфере детства, быть на короткой связи с теми, кто нуждается в помощи, что значительно повышает доверие к государственному детскому правозащитному институту. В 2025 году планируется продолжать и совершенствовать работу по данному направлению.

1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Мониторинг является важным инструментом в деятельности Уполномоченного, позволяющим провести анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В 2024 году региональным Уполномоченным в соответствии с ч. 1 ст.14 Федерального закона № 501-ФЗ, ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики №71-РЗ проведено 8 мониторингов.

Так, ежегодно Уполномоченным инициируется проведение на территории Карачаево-Черкесской Республики мониторинга инфраструктуры детства в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», проводимой по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Акция проводится в 2 этапа: летний и зимний. Цель Акции – проведение мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Основные задачи Акции: выявление объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью находящимся на них несовершеннолетним и реализация мер, направленных на устранение выявленных нарушений (подробнее в пункте 2.2.1).

Вопросы безопасности детей на детских игровых площадках исследовались и в ходе мониторинга общественных детских площадок, расположенных в республиканской столице, проведенного в рамках взаимодействия с региональным отделением партии «Единая Россия» (подробнее в п.2.2.1).

В целях проведения системного анализа качества оказания услуг по летнему оздоровительному отдыху несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики ежегодно проводится мониторинг организаций летнего оздоровительного отдыха несовершеннолетних в загородных оздоровительных лагерях, действующих на территории Карачаево-Черкесской Республики. Информация о результатах проведенного мониторинга направляется заинтересованным лицам, а также рассматривается на заседании межведомственной комиссии по итогам проведения летней оздоровительной кампании (подробнее в п. 2.2.7).

В рамках Всероссийской инспекции системы профилактики в 2024 году Уполномоченным инициировано проведение мониторинга организаций работы комиссий по делам несовершеннолетних муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики, а также иных организаций, входящих в структуру системы профилактики.

Также в 2024 году Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность, проводились мониторинги в рамках исполнения Карты действий (по исполнению поручений на конец 2023 года и 2024 год). Так, в рамках изучения организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, проведен мониторинг в образовательных организациях (школах) Карачаево-Черкесской Республики. Для изучения ситуации по применению семьесберегающего подхода проведен мониторинг организаций работы с зависимыми родителями в целях сохранения семьи и обеспечения реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, выделения имеющихся ключевых проблем. Соответствующие мониторинги проведены и по вопросу организации охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, а также вопросов трудоустройства подростков. Результаты проведенных мониторингов и принятые меры по улучшению ситуации описаны в соответствующих разделах Доклада.

Ежедневный мониторинг происшествий и преступлений с участием несовершеннолетних, в том числе со смертельным исходом, произошедших с несовершеннолетними на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также в рамках межведомственного взаимодействия с иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также региональных органов власти.

1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Карачаево-Черкесской Республике по защите прав и интересов детей

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики посредством участия в парламентских слушаниях, заседаниях советов и комиссий и т.д. Одной из основных задач Уполномоченного является обеспечение защиты и реализации прав и законных интересов детей в Карачаево-Черкесской Республике. О результатах деятельности Уполномоченного представляется ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного, содержащий в том числе и оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также предложение о совершенствовании их правового положения. 11 июня 2024 года на 58 сессии VI созыва Парламента КЧР представлен ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного в 2023 году. Постановлением Народного собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики от 11.06.2024 №186 «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и о соблюдении прав и законных интересов детей в Карачаево-Черкесской Республике в 2023 году» Доклад принят к сведению.

Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, в рамках реализации полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, предусмотренных ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике», регулярно проводится мониторинг федерального и регионального законодательства. По результатам мониторинга в адрес региональных парламентариев направляются предложения о внесении изменений в действующее законодательство или проектов законов.

Так, столкнувшись впервые в истории института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с воспрепятствованием деятельности, которое прямо запрещено ч.6 ст.5 Закона, Уполномоченный выявлено, что действующим региональным законодательством какие-либо меры ответственности за вмешательство в деятельность Уполномоченного, а равно воспрепятствование в любой форме его деятельности, не предусмотрены. Вместе с тем, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (ст. 17.2.1 КоАП РФ). С учетом изложенного, в адрес Председателя Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики в июле 2024 года направлено предложение о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 №40-РЗ «Об административных правонарушениях», предусматривающих ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Работа по совершенствованию регионального и федерального законодательства в сфере защиты прав детей, улучшению их социального положения будет продолжена Уполномоченным в 2025 году.

1.5. Инициативы, социальные проекты, акции

2024 год стал одним из самых насыщенных в работе института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике по проведению и участию в различных социальных проектах и акциях.

Так, представители Детского общественного совета при Уполномоченном продолжили реализацию на территории республики ежемесячной акции «Дарю тепло». При этом нельзя не отметить, что ребята не только не пропустили ни одного этапа, но и старались каждый раз не просто рассказать своим сверстникам о местах, где они могут безопасно провести время, но придумать для них что-то интересное - провести опрос или викторину, или просто порадовать приятным сюрпризом (подробнее в п.2.2.8).

Уже стала ежегодной проводимая кинотеатром «Чарли» при содействии регионального Уполномоченного акция «Каникулы с Чарли». В рамках акции в весенние каникулы воспитанники социальных учреждений и дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приглашаются на просмотр семейного фильма. В 2024 году дети смогли посмотреть премьеру семейной сказки «Летучий корабль». Сказка рассказала ребятам о настоящей дружбе и любви, которые оказались сильнее зла.

При поддержке Уполномоченного в Карачаево-Черкесской Республике в рамках Года семьи, объявленного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, проводилась социально-профилактическая акция «Я горжусь своей семьей!». Акция реализовывалась специалистами отделения экстренной психологической помощи по телефону «Телефон доверия» при поддержке Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики и Республиканского социально-реабилитационного центра «Надежда» для несовершеннолетних. В рамках мероприятий Уполномоченным вместе с Советом отцов и Детским общественным советом не только осуществлялась информационная поддержка. Так, активисты Детского совета на улицах республиканской столицы рассказали своим сверстникам о том, что на телефон доверия по номеру 8 800 2000 122 могут звонить круглосуточно дети, и родители для получения консультативно-психологической помощи, в том числе и в случаях жестокого обращения с ребенком. Позвонить можно со стационарного или мобильного телефона, а звонок бесплатный и анонимный.

Проект «Могу чувствовать», инициированный федеральным Уполномоченным и направленный на развитие эмоциональной компетенции подростков, по инициативе Уполномоченного и при поддержке регионального Министерства труда и социального развития, реализуется на базе РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних». В рамках проекта на площадках организаторов собираются подростки, чтобы посмотреть фильм или прочесть книгу, а после обсудить эмоции, которые они вызывают. Такой формат позволяет подросткам исследовать внутренний мир и лучше понимать чувства в безопасной и комфортной обстановке.

Карачаево-Черкесская Республика стала одним из пилотных регионов по реализации совместного проекта платформы «ДОБРО.РФ» и Общероссийского Общественно-Государственного Движения Детей и Молодежи «Движение Первых» «Значимый взрослый». В рамках проекта любой желающий гражданин РФ от 18 лет может выступить в качестве наставника для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, став для них живым примером взрослого, на которого хочется равняться. Уполномоченный не только стал участником проекта, но и является амбассадором проекта «Значимый взрослый» на территории республики.

Одним из направлений профилактики безнадзорности является социализация подростков, вовлечение их в социальную и волонтерскую деятельность. В октябре 2024 года АНО «Центр реализации социальных проектов «Атмосфера» одержала победу во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков, инициированном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, и при поддержке института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике уже в 2025 году открыто на базе Семейного коворкинга «Семь пятниц» Подростковый центр.

Не менее важным направлением деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике является вовлечение детей в решение вопросов защиты их прав. В августе 2024 года в рамках 3-й очной встречи Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка участники Детского общественного совета выиграли два гранта из девяти возможных на реализацию социальных проектов среди сверстников. Уже летом текущего года на территории республики реализуют свои проекты по безопасности детства (подробнее в п.2.2.8).

Проект «Форум многодетных семей «Моя семья - моя опора» одержал победу в конкурсе Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики на выделение субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Карачаево-Черкесской Республики в 2024 году, проводимого при поддержке и софинансировании Фонда президентских грантов. Организаторами Форума выступили Автономная некоммерческая организация по поддержке и защите детства «Наши дети» и региональный Уполномоченный. Форум многодетных семей - это выездное мероприятие, направленное на укрепление и развитие позитивных семенных отношений, пропаганду семенных традиций и здорового образа жизни, восстановление внутренних ресурсов, организацию совместного времязаводчества родителей и детей. В рамках реализации проекта были проведены мероприятия, направленные на укрепление и развитие позитивных семенных отношений, пропаганду семенных традиций и здорового образа жизни, восстановление внутренних ресурсов, организацию совместного времязаводчества родителей и детей, в том числе в поселке Домбай в сентябре 2024 года проведен первый этап проекта – трехдневный Форум многодетных семей «Моя семья - моя опора», а в декабре 2024 года однодневные форумы проведены в муниципалитетах республики.

25-26 ноября 2024 года в Центре выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи Карачаево-Черкесской Республики «Спутник» в городе Черкесске при поддержке Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики и Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике состоялась выездная сессия проекта «РосПодрост.Практика». В течение двух дней специалисты по работе с подростками из разных муниципальных образований региона обсудили актуальные вопросы подростковой проблематики с экспертами проекта. В экспертизных сессиях приняли участие представители подразделения по делам несовершеннолетних Министерства Внутренних Дел по Карачаево-Черкесской Республике, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, Российского движения детей и молодёжи «Движение Первых» в Карачаево-Черкесской Республике, муниципальных координаторов проекта «Навигаторы детства» и советников директоров по воспитанию, РГКУ «Государственный Республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», РГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», Карачаево-Черкесского Республиканского института повышения квалификации работников образования. Проект «РосПодрост.Практика» направлен на повышение профессиональных компетенций специалистов, работающих с подростками. Программа сессии включала интерактивные занятия, лекции, тренинги и работу в командах. Очное и безбарьерное общение между специалистами и экспертами дало возможность обмениваться опытом, задавать вопросы и обсуждать практические кейсы. Такой формат способствовал укреплению профессиональных связей, развития доверия и эффективному поиску решений.

Продолжилась и традиция проведения ежегодной акции «Полицейский Дед Мороз», организованной сотрудниками Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике при содействии регионального Уполномоченного и АНО по поддержки и защите детства «Наши дети». В рамках акции дети из многодетных семей посетили праздник, организованный в кабинете Уполномоченного, на котором рассказали стихи и спели песни, пришли на новогодних конкурсах и игр. Каждый ребенок получил подарки от полицейского Деда Мороза.

Реализация этих и других проектов, акций и инициатив будет продолжена в 2025 году.

Глава 2. Правоприменимая деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

2.1. Личные права

2.1.1. Право на жизнь, защита от насилия

Право каждого на жизнь закреплено статьей 20 Конституции Российской Федерации. Жизнь детей является наивысшей ценностью. Все законы, принятые во исполнение Конституции, направлены на охрану их жизни и создание благоприятных условий для их развития. Дети наиболее уязвимы от внешних факторов негативного воздействия и нуждаются в том, чтобы окружающая обстановка, в которой они живут и развиваются, была безопасной. С момента рождения каждый ребенок подлежит особой защите со стороны государства и общества. Российская Федерация признает детство важным этапом развития человека и исходит из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка, подготовки детей к полноценному жизни в обществе, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства указом Президента Российской Федерации 2018 - 2027 годы объявлены Десятилетием детства, а в 2023 году утвержден Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года (Указ Президента РФ от 17.05.2023 №358) (далее – Стратегия).

Стратегия основными направлениями реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей определены:

- 1) сбережение детей, укрепление благополучия семей, имеющих детей;
- 2) развитие современной безопасной инфраструктуры для детей, формирование условий для активного участия детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в жизни общества;
- 3) профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их;
- 4) формирование безопасной информационной среды для детей;
- 5) укрепление института семьи, сохранение и поддержка традиционных российских